



La Congruità della manodopera in edilizia CNCE_Edilconnect

Ult. agg. gennaio 2023

La congruità

Misura la coerenza tra la manodopera utilizzata in un lavoro edile e l'entità e la tipologia dei lavori svolti

Rappresenta uno strumento di lotta al dumping contrattuale, a garanzia della regolarità e della corretta concorrenza sul mercato

Il DM n. 143/2021

Ha recepito quanto previsto nell'accordo parti sociali del 10 settembre 2020 introducendo il sistema di congruità nazionale per i lavori pubblici e per i lavori privati dell'edilizia, prevedendo le principali modalità operative

I successivi accordi delle parti sociali

- **Accordo 24 giugno 2022** – *Introduzione delle categorie specialistiche OS*
- **Accordo 7 dicembre 2022** – *Introduzione procedura di alert*

Accordo 24 giugno 2022

*Nuove percentuali di costo del lavoro per le
Categorie specialistiche (OS)*



*per tutti i cantieri la cui denuncia di nuovo lavoro
venga effettuata dal 1° agosto 2022.*

Categorie OS	Percentuali
OS 1 Lavori in terra	10,00%
OS 2-A Superfici decorate di beni immobili del patrimonio culturale e beni culturali mobili di interesse storico, artistico, archeologico ed etnoantropologico	35,00%
OS 6 Finiture di opere generali in materiali lignei, plastici, metallici e vetrosi	14,00%
OS 7 Finiture di opere generali di natura edile e tecnica	18,00%
OS 8 Opere di impermeabilizzazione	18,00%
OS 11 Apparecchiature strutturali speciali	12,50%
OS 12-A Barriere stradali di sicurezza	10,00%
OS 12-B Barriere paramassi, ferma neve e simili	13,00%
OS 13 Strutture prefabbricate in cemento armato	6,00%
OS 21 Opere strutturali speciali	15,00%
OS 23 Demolizione di opere	10,00%
OS 24 Verde e arredo urbano	20,00%
OS 25 Scavi archeologici	30,00%
OS 26 Pavimentazioni e sovrastrutture speciali	7,00%
Sottocategoria OG 3 (Opere stradali, ponti, etc.)	Percentuali
Lavori di bitumatura	6,00%

Accordo 24 giugno 2022

Per gli appalti, anche in corso, di lavori rientranti nella categoria OG3, le Casse Edili e le Edilcasse dovranno applicare, nei lavori di bitumatura, una specifica sotto categoria con indice di congruità pari al 6%.

Accordo 7 dicembre 2022

dal 1° marzo 2023



introduzione procedura alert

Accordo 7 dicembre 2022

*per i soli cantieri conclusi entro il 28
febbraio 2023*



*rilascio dell'attestazione anche a fronte di
autodichiarazione impresa (avente ad esempio oggetto
l'utilizzo di macchinari altamente tecnologici e/o materiali di
pregio o presenza di manufatti estranei alle lavorazioni
edili)*

Accordo 7 dicembre 2022

*divieto di blocchi non previsti dalle
procedure* fermo restando verifiche ove le
Casse ne ravvisino la necessità

Accordo 7 dicembre 2022

lavoratori autonomi e titolare impresa



limite 173 ore

III livello per lavoratore autonomo

V livello per titolare impresa artigiana

Accordo 7 dicembre 2022

lavoratori autonomi e imprese senza dipendenti



pur privilegiando l'inserimento delle ore nel sistema,
in caso di fattura: ***indicazione specifica dell'importo della manodopera***

Accordo 7 dicembre 2022

Confermato obbligo della denuncia per cantiere

Le precedenti disposizioni in materia

- Esperienza congruità Umbria post sisma 1997
- Avviso Comune 2010 parti sociali
- Congruità Sisma 2016 (per i lavori di ricostruzione) – portale SICS

La normativa degli appalti pubblici

- DLgs. 163/2006 art. 118, co. 6 bis
- Dlgs 50/2016 art. 105, co. 16 (idem)
- Decreto Semplificazioni DL 76/2020 art. 8 co. 10bis

Le differenze tra:

Il certificato di congruità:

è riferito al *singolo appalto* e a tutti i soggetti in esso operanti (edili), pur rilevando l'eventuale irregolarità nei confronti dell'impresa affidataria (emissione del successivo DOL irregolare)

e

il DOL_Durc on Line: è riferito alla *singola impresa* e alla regolarità della stessa rispetto a Inps, Inail e Casse Edili/Edilcasse

La Decorrenza

*dal **1° novembre 2021** si applica ai lavori edili per i quali verrà effettuata la denuncia di inizio attività **DNL** alla Cassa Edile/Edilcassa territorialmente competente*

A chi si applica?

- a **tutti** gli appalti pubblici
- agli appalti privati il cui valore complessivo dell'opera sia **pari o superiore a € 70.000**

Quando si richiede la congruità?

- negli **appalti pubblici**: al termine dell'ultimo stato avanzamento lavoro prima di procedere al saldo finale
- negli **appalti privati**: al termine dei lavori per l'erogazione del saldo finale

Quali sono i «lavori» edili sui quali si calcola la congruità? *Art. 2 comma 2 DM n. 143/2021*

Tenuto anche conto di quanto riportato **nell'allegato X al decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81** e successive modificazioni, rientrano nel settore edile tutte le attività, comprese quelle affini, direttamente e funzionalmente connesse all'attività resa dall'impresa affidataria dei lavori, **per le quali trova applicazione la contrattazione collettiva edile, nazionale e territoriale**, stipulata dalle associazioni dei datori e dei prestatori di lavoro comparativamente più rappresentative sul piano nazionale (*l'elenco dei lavori è disponibile su Edilconnect*)

Modalità di verifica

L'impresa affidataria è tenuta ad inserire con la DNL, attraverso i sistemi di denuncia adottati territorialmente dalle singole Casse, tutti i dati dell'appalto e dei soggetti che parteciperanno all'appalto, per garantire la corretta assegnazione del CUC (Codice Univoco congruità di cantiere) da parte del sistema

Il Codice Univoco congruità di cantiere (CUC)

Il CUC assicura la codifica univoca e consente la corretta acquisizione della manodopera

denunciata in tutte le Casse Edili/edilcasse dai soggetti coinvolti nell'appalto garantendone la convergenza nel contatore di congruità del singolo appalto nel sistema CNCE_Edilconnect, sempre visibile dall'impresa affidataria

La verifica della congruità: le condizioni

- il corretto caricamento del cantiere da parte dell'Impresa affidataria attraverso i singoli sistemi adottati dalle Casse Edili e l'assegnazione del CUC
- l'indicazione di tutti i soggetti che parteciperanno all'appalto cantiere
- l'indicazione da parte di tutti i soggetti esecutori (anche lavoratori autonomi e soci lavoratori), nella denuncia mensile, delle ore di manodopera dello specifico cantiere

Modalità di verifica

la verifica della congruità è effettuata in relazione agli indici minimi di congruità



Decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali n. 143 del 25 giugno 2021

Verifica della congruità della manodopera impiegata nei lavori edili

Indici di congruità definiti con l'Accordo collettivo del 10 settembre 2020		
CATEGORIE	Percentuali di incidenza minima della manodopera sul valore dell'opera	
1	OG1 - Nuova edilizia civile, compresi impianti e forniture	14,28%
2	OG1 - Nuova edilizia industriale, esclusi impianti	5,36%
3	Ristrutturazione di edifici civili	22,00%
4	Ristrutturazione di edifici industriali, esclusi impianti	6,69%
5	OG2 - Restauro e manutenzione di beni tutelati	30,00%
6	OG3 - Opere stradali, ponti, etc.	13,77%
7	OG4 - Opere d'arte nel sottosuolo	10,82%
8	OG5 - Dighe	16,07%
9	OG6 - Acquedotti e fognature	14,63%
10	OG6 - Gasdotti	13,66%
11	OG6 - Oleodotti	13,66%
12	OG6 - Opere di irrigazione ed evacuazione	12,48%
13	OG7 - Opere marittime	12,16%
14	OG8 - Opere fluviali	13,31%
15	OG9 - Impianti per la produzione di energia elettrica	14,23%
16	OG10 - Impianti per la trasformazione e distribuzione	5,36%
17	OG12 - OG13 - Bonifica e protezione ambientale	16,47%

Categorie OS	Percentuali
OS 1 Lavori in terra	10,00%
OS 2-A Superfici decorate di beni immobili del patrimonio culturale e beni culturali mobili di interesse storico, artistico, archeologico ed etnoantropologico	35,00%
OS 6 Finiture di opere generali in materiali lignei, plastici, metallici e vetrosi	14,00%
OS 7 Finiture di opere generali di natura edile e tecnica	18,00%
OS 8 Opere di impermeabilizzazione	18,00%
OS 11 Apparecchiature strutturali speciali	12,50%
OS 12-A Barriere stradali di sicurezza	10,00%
OS 12-B Barriere paramassi, ferma neve e simili	13,00%
OS 13 Strutture prefabbricate in cemento armato	6,00%
OS 21 Opere strutturali speciali	15,00%
OS 23 Demolizione di opere	10,00%
OS 24 Verde e arredo urbano	20,00%
OS 25 Scavi archeologici	30,00%
OS 26 Pavimentazioni e sovrastrutture speciali	7,00%
OS 35 Interventi a basso impatto ambientale	15,00%
Sottocategoria OG 3 (Opere stradali, ponti, etc.)	Percentuali
Lavori di bitumatura	6,00%

Chi richiede la congruità nei LAVORI PUBBLICI

il committente o l'impresa affidataria in occasione della presentazione dell'ultimo SAL



*PRIMA DI PROCEDERE AI SALDO FINALE
DEI LAVORI*

Chi richiede la congruità nei LAVORI PRIVATI

l'impresa affidataria



*PRIMA DELL'EROGAZIONE DEL SALDO
FINALE DA PARTE DEL COMMITTENTE*

Chi rilascia la congruità

la Cassa Edile/Edilcassa competente
territorialmente
(ove è ubicato il cantiere, salvo accordi di trasferta)

Quali sono i tempi di rilascio della congruità

- l'attestazione è rilasciata **entro 10 giorni** dalla richiesta dalla Cassa competente
- In caso di non congruità la regolarizzazione dovrà avvenire **entro 15 giorni**

In caso di mancato raggiungimento della congruità?

- *lo scostamento pari o inferiore al 5% rispetto agli indici previa idonea dichiarazione del DL*
- *la dimostrazione dei costi non registrati in Cassa Edile/Edilcassa (idonea documentazione)*



comportano comunque un'attestazione regolare

Mancata regolarizzazione

In caso di mancata regolarizzazione:



l'impresa affidataria sarà iscritta in BNI **con conseguente DOL irregolare**

di rilievo anche:

L. n. 51/2022 conv. del D.L. n. 21/2022 (decreto Ucraina)

- L'art. 23-bis modifica l'art. 43-bis alla L. 234/21 (*finanziaria 2022*) nella parte in cui stabilisce che la previsione dell'indicazione dei CCNL edili per i datori di lavoro che eseguono lavori edili, ai fini dei benefici fiscali, si riferisce:
 - alle opere il cui importo risulti complessivamente superiore ai 70.000 euro
 - esclusivamente ai soli lavori edili come definiti nell'allegato X del DLgs 81/2008”

Accordo 7 dicembre 2022

- *dal 1° marzo 2023*: introduzione procedura alert;
- *per i soli cantieri conclusi entro il 28 febbraio 2023*: possibilità autodichiarazione impresa (avente ad esempio oggetto l'utilizzo di macchinari altamente tecnologici e/o materiali di pregio o presenza di manufatti estranei alle lavorazioni edili);
- *divieto di blocchi non previsti dalle procedure*, fermo restando verifiche ove le Casse ne ravvisino la necessità;
- lavoratori autonomi e titolare impresa: *limite 173 ore – III livello per lav. aut. e V livello per titolare impresa artigiana*;
- in caso di fattura: *indicazione importo manodopera*;
- *divieto cantiere generico*

*Sul'apposita sezione del sito CNCE
<https://www.cnce.it/congruita/> è possibile
consultare le FAQ in materia di congruità
ex DM n. 143/2021*

Per la gestione della congruità viene utilizzato

*il sistema **CNCE_Edilconnect***

<https://www.congruitanazionale.it/>

Il sistema CNCE_Edilconnect

*Il sistema nazionale CNCE_Edilconnect è in grado di garantire che ogni impresa iscritta a una Cassa Edile/Edilcassa adotti le modalità di inserimento dei cantieri, oggetto della congruità, previste in tutti i territori, **informando l'impresa e guidandola a seguire le procedure previste per ogni territorio, al fine di poter addivenire al calcolo della congruità con riferimento al cantiere***

Grazie per l'attenzione!

info@cnce.it